**Доповідна записка**

**про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти**

На сьогодні ринок державних закупівель ֹ перебуває на стадії

закінчення реформуванняֹ. Держава є найбільшимֹ ринковим агентом, який здійснює закупівлі товарів, робіт, послуг за рахунок Державногоֹ бюджету. Ефективнісֹть використанֹня державних коштів залежить від застосовувֹання відповідниֹх механізмівֹ, провідне місце серед яких займає фінансово-ֹекономічний механізм державних закупівельֹ, котрий є складникомֹ фінансовогֹо механізму економіки країни та відіграє особливе значення в реалізаціїֹ фінансовоїֹ і, зокрема, бюджетної політики держави.

19 лютого 2016 року набрав чинності Закон України «Про публічні закупівлі», підписаний Президентом України 16.02.2016, який встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Відповідно до чинного законодавства до 01 серпня 2016 року всі розпорядники бюджетних коштів працювали в пілотному режимі щодо здійснення електронних закупівель товарів, робіт і послуг, починаючи з 01.08.2016 – перейшли на роботу з обов’язковим використанням електронної системи закупівель через майданчики сайту Prozorro.

В Недригайлівському районі всі розпорядники бюджетних коштів також проводили підготовчу роботу для переходу на роботу в електронній системі закупівель. Розпорядники бюджетних коштів приймали участь в обласних семінарах, тренінгах та навчаннях з даного питання. Так, Сумською облдержадміністрацією в квітні 2016 року проведено семінар «ProZorro» для розпорядників бюджетних коштів усіх рівнів – представників районів, міст, структурних підрозділів та комунальних закладів, у якому з Недригайлівського району взяли участь 28 осіб. Модератором виступала Христина Гуцалова, координатор «ProZorro», проектний менеджер реформи держзакупівель при Національній раді реформ. Аналогічний семінар було проведено 9 серпня 2016 року за участі радника Мінекономрозвитку Юрія Бугая та представників електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн». Відповідні навчання були організовані і в районній державній адміністрації за участю представників майданчика «Держзакупівлі. Онлайн» та інших структур.

Протягом 2016-2017 року проведено 8 робочих нарад за участі керівників структурних підрозділів Недригайлівської районної державної адміністрації, виконавчих комітетів сільських, селищних рад та основних розпорядників бюджетних коштів.

З метою забезпечення здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти на території району відповідно до чинного законодавства в районі прийнято 7 розпорядчих документів з даного питання. Районною державною адміністрацією сільським, селищним головам та керівникам розпорядників бюджетних коштів було направлено 6 листів щодо посилення роботи у цьому напрямку.

Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації у квітні-вересні 2016 року проводився щотижневий моніторинг впровадження електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів області в розрізі міст і районів. Недригайлівською районною державною адміністрацією забезпечене вчасне інформування з даного питання.

З метою відстеження діяльності роботи розпорядників в районі прийняте розпорядження голови Недригайлівської райдержадміністрації від 14.06.2016 № 342-ОД «Про районну робочу групу з моніторингу впровадження процедури електронних закупівель товарів, робіт і послуг», зазначеною групою в 2016 році проведено 10 засідань, на яких заслухано звіти 19 керівників розпорядників бюджетних коштів та сільських, селищних голів щодо стану впровадження електронної системи закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти.

В 2017 році дана робота продовжена. Так, на виконання розпорядження голови Недригайлівської райдержадміністрації від 29.05.2017 № 460-ОД «Щодо моніторингу електронних закупівель товарів, робіт і послуг в Недригайлівському районі» утворено районну робочу групу з моніторингу електронних закупівель товарів, робіт і послуг в Недригайлівському районі. Даною робочою групою протягом ІІ-ІУ кварталів 2018 року проведено 3 засідання та заслухано інформацію про роботу 6 керівників бюджетних установ.

Станом на 20 квітня 2018 року 10 розпорядників бюджетних коштів та всі органи місцевого самоврядування, а також підприємства, організації району та окремі фізичні особи-підприємці працюють у електронні системі Prozorro.

У результаті проведеної роботи в напрямі реалізації реформи електронних закупівель та економії бюджетних коштів в районі за загальнодоступними даними модуля аналітики bi.prozorro.org в 2016 році розпорядниками бюджетних коштів, які працюють на території району, проведено 158 торгів на загальну суму 17 052 тис. гривень, з них в системі Prozorro - 5 413, 2 тис. грн. За даними показниками район зайняв 18 місце з 25 серед районів та міст обласного підпорядкування в загальному рейтингу по Сумській області.

За 2017 рік розпорядниками здійснено закупівель в системі електронних закупівель на загальну суму 66 060,8 тис. гривень із 77 800 тис гривень загальних закупівель, тобто 85% закупівель проведено із використанням системи Prozorro. В 2018 році показник використання системи Prozorro склав 81%, проведено закупівель на загальну суму 3 066,6 тис гривень, з них по Prozorro – 2 476,8 тис грн.

З метою посилення відповідальності керівників за використання електронної системи Prozorro показник співвідношення електронних закупівель у загальному їх обсязі по району в 2017 році введений Сумською обласною державною адміністрацією до системи щомісячної рейтингової оцінки роботи голів районних державних адміністрацій. З березня 2018 року даний показник відмінено.

У 2016-2017 роках за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку на території району реалізовувалися 4 проекти, фінансування яких затверджено розпорядженнями Кабінету Міністрів України.

Завдяки вжитих розпорядниками коштів заходів щодо здійснення публічних закупівель по усіх інвестиційних проектах з максимальним використанням електронної системи закупівель Prozorro, у тому числі по закупівлях, вартість предмету яких не перевищує сум, визначених Законом України «Про публічні закупівлі», виникла економія бюджетних коштів. Це дозволило зекономлені кошти додатково направити на інші соціально-важливі інфраструктурні проекти, зокрема на капітальний ремонт Тернівської школи мистецтв (в 2017 році освоєно 790,1 тис. гривень бюджетних коштів різних рівнів), поточний ремонт дорожнього покриття ( з місцевих бюджетів освоєно більше 2 млн .гривень коштів) тощо.

Поряд з позитивними наслідками застосування системи публічних закупівель Prozorro, розпорядники коштів зіткнулися з низкою проблем.

Так, з метою підготовки до опалювального сезону 2016-2017 років у першу чергу фінансувалися об’єкти, що передбачають здійснення заходів з енергозбереження. Кошти на реалізацію проекту «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) «Ромашка», с. Вільшана Недригайлівського району – реконструкція будівлі. Утеплення фасадів, горищ, заміна вікон» надійшли у повному обсязі у липні 2016 року. У зв’язку з проведенням перерахунку проекту оголошення про проведення процедури публічних закупівель через електронну систему Prozorro було оголошено запізно. У подальшому жоден з учасників не виявив бажання взяти участь у торгах. Кошти в обсязі 471,537 тис. гривень не використали та були повернуті до бюджету.

Застосування електронної системи закупівель Prozorro дещо позначилося і на освоєнні коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій.

В основному причинами несвоєчасного використання коштів є доволі затягнутий процес державних закупівель через електронну систему Prozorro.

До проблемних в області в 2017 році належали об’єкти, розташовані у містах Ромни (дороги на суму 6559,5 тис. гривень), Шостка, Білопільському, Недригайлівському (утеплення школи на суму 4622,2 тис. гривень), Сумському, Шосткинському районах.

Дані проблемні ситуації склалися в першу чергу із-за того, що Законами України «Про місцеві державні адміністрації» та «Про публічні закупівлі» обласним та районним державним адміністраціям не надано повноважень щодо здійснення контролю за дотриманням розпорядниками бюджетних коштів процедури державних закупівель. Відповідно до статті 7 Закону України «Про публічні закупівлі» повноваження щодо здійснення такого контролю надані: органам державного казначейства, державної аудиторської служби, Антимонопольного комітету та Рахункової палати.

Однак, як уже зазначалося, спостерігається позитивний ефект від вжитих заходів обласною і районною державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування та Сумською обласною та Недигайлівською районною радою від впровадження електронної системи публічних закупівель Prozorro.

З метою оптимізації витрачання бюджетних коштів та максимальної їх економії, а також ефективності здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти рекомендую:

1. Розпорядникам бюджетних коштів продовжити роботу направлену на максимальне використання електронної системи під час здійснення закупівель, в тому числі тих, які проводяться у рамках реалізації проектів за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку.
2. Районній робочій групі з моніторингу електронних закупівель товарів, робіт і послуг в Недригайлівському районі продовжити проведення щоквартального моніторингу електронних закупівель та заслуховування керівників про проведену роботу.
3. Управлінню розвитку сільських територій Недригайлівської райдержадміністрації забезпечувати вчасне інформування Сектору з питань моніторингу відкритості використання публічних коштів управління взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи Сумської облдержадміністрації щодо використання бюджетних коштів у розрізі розпорядників бюджетних коштів та бюджетної класифікації товарів, робіт і послуг.

**Начальник управління розвитку**

**сільських територій Недригайлівської**

**районної державної Н.М. Веретільник**

**ПОГОДЖЕНО**

**Заступник голови Недригайлівської**

**районної державної адміністрації І.П. Борисовський**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   смт Недригайлів                   №\_\_\_\_\_\_\_

**Про закупівлю товарів, робіт і послуг**

**за бюджетні кошти**

Відповідно до чинного законодавства протягом 2016-2017 років проводилася підготовча, інформаційно-розяснювальна робота щодо введення та використання електронної системи закупівель всіма розпорядниками бюджетних коштів.

Так, при Недригайлівській районній державній адміністрації проведено 8 робочих нарад за участі керівників структурних підрозділів Недригайлівської районної державної адміністрації, виконавчих комітетів сільських, селищних рад та основних розпорядників бюджетних коштів. Проведено ряд семінарів та тренінгів з даного питання.

З метою забезпечення здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти на території району відповідно до чинного законодавства в районі прийнято 7 розпорядчих документів.

Станом на 20 квітня 2018 року в районі 10 розпорядників бюджетних коштів та всі органи місцевого самоврядування, а також підприємства, організації району та окремі фізичні особи-підприємці працюють у електронній системі закупівель Prozorro.

З метою відстеження діяльності роботи розпорядників в районі прийняте розпорядження голови Недригайлівської райдержадміністрації від 14.06.2016 № 342-ОД «Про районну робочу групу з моніторингу впровадження процедури електронних закупівель товарів, робіт і послуг».

На виконання розпорядження голови Недригайлівської райдержадміністрації від 29.05.2017 № 460-ОД «Щодо моніторингу електронних закупівель товарів, робіт і послуг в Недригайлівському районі» утворено районну робочу групу з моніторингу електронних закупівель товарів, робіт і послуг в Недригайлівському районі. Даною робочою групою протягом ІІ-ІУ кварталів 2017 року проведено 3 засідання та заслухано інформацію про роботу 6 керівників бюджетних установ, в 2018 році проведено і засідання, заслухано 2 керівники розпорядників бюджетних коштів.

За 2017 рік розпорядниками здійснено закупівель в системі електронних закупівель на загальну суму 66 060,8 тис. гривень із 77 800 тис. гривень загальних закупівель, тобто 85% закупівель проведено із використанням системи Prozorro. В 2018 році показник використання системи Prozorro склав 81%, проведено закупівель на загальну суму 3 066,6 тис. гривень, з них по Prozorro – 2 476,8 тис. гривень.

У 2016-2017 роках за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку на території району реалізовувалися 4 проекти, фінансування яких затверджено розпорядженнями Кабінету Міністрів України.

Завдяки вжиттю розпорядниками коштів заходів щодо здійснення публічних закупівель по усіх інвестиційних проектах з максимальним використанням електронної системи закупівель Prozorro, виникла економія бюджетних коштів. Це дозволило зекономлені кошти додатково направити на інші соціально-важливі інфраструктурні проекти, зокрема на капітальний ремонт Тернівської школи мистецтв (в 2017 році освоєно 790,1 тис. гривень бюджетних коштів різних рівнів), поточний ремонт дорожнього покриття ( з місцевих бюджетів освоєно більше 2 мл. гривень коштів) тощо.

Поряд з позитивними наслідками застосування системи публічних закупівель Prozorro, розпорядники коштів зіткнулися із низкою проблем.

У зв’язку з проведенням перерахунку вартості проекту «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) «Ромашка», с. Вільшана Недригайлівського району – реконструкція будівлі. Утеплення фасадів, горищ, заміна вікон» оголошення про проведення процедури публічних закупівель через електронну систему Prozorro було оголошено запізно і жоден з учасників не виявив бажання взяти участь у торгах. Кошти в обсязі 471,537 тис. гривень не використали та були повернуті до бюджету.

Відповідно до статей 6, 13, 19, 39 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Закону України «Про публічні закупівлі», з метою оптимізації витрачання бюджетних коштів та максимальної їх економії, а також ефективності здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти:

1. Розпорядникам бюджетних коштів продовжити роботу направлену на максимальне використання електронної системи під час здійснення закупівель, в тому числі тих, які проводяться у рамках реалізації проектів за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку.
2. Районній робочій групі з моніторингу електронних закупівель товарів, робіт і послуг в Недригайлівському районі продовжити проведення щоквартального моніторингу електронних закупівель та заслуховування керівників про проведену роботу.
3. Управлінню розвитку сільських територій Недригайлівської райдержадміністрації забезпечувати вчасне інформування Сектору з питань моніторингу відкритості використання публічних коштів управління взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи Сумської облдержадміністрації щодо використання бюджетних коштів у розрізі розпорядників бюджетних коштів та бюджетної класифікації товарів, робіт і послуг.
4. Персональну відповідальність за роботу по проведенню закупівель товарів і послуг через систему електронних державних закупівель РroZorro покласти на керівників розпорядників бюджетних коштів.
5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови Недригайлівської районної державної адміністрації Борисовського І. П.

**Тимчасово виконуючий обов’язки**

**голови Недригайлівської**

**районної державної адміністрації О.І. Васильченко**

**ЗАТВЕРДЖУЮ**

**Заступник голови**

**Недригайлівської районної державної адміністрації**

**\_\_\_\_\_\_\_ І.П. Борисовський**

**Пропозиції**

**по виступаючих на засідання колегії Недригайлівської районної державної адміністрації по питанню «Про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Хоменко -  Альбіна Миколаївна | | начальник відділу освіти  Недригайлівської районної державної адміністрації | |
| Пономаренко -  Ігор Васильович | | головний лікар Недригайлівської центральної районної лікарні | |
| Неменко -  Тетяна Володимирівна | | головний лікар КЗ «Недригайлівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» | |
|  | |  | |
|  | |  | |
|  | |  | |
|  | |  | |
|  |  | |  | |
|  |  | |  | |

**Начальник управління розвитку**

**сільських територій Недригайлівської**

**районної державної адміністрації Н.М. Веретільник**

**Листок розсилки**

**до розпорядження голови Недригайлівської районної державної адміністрації**

**від №**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Адресат** | **Кількість примірників** | **Дата розсилки** |
| 1. | Васильченко О.І. | 1 |  |
| 2. | Борисовський І.П. | 1 |  |
| 3. | Неменко О.І. | 1 |  |
| 4. | Управління розвитку сільських територій | 1 |  |
| 5. | Розпорядники бюджетних коштів | 10 |  |
| 6. | Сільські, селищна ради | 5 |  |
| 7. | Районна рада | 1 |  |
| 8. | Загальний відділ (сектор контролю ) апарату Недригайлівської районної державної адміністрації | 1 |  |
| 9. | **Всього** | **21** |  |

**Головний розробник**

**проекту розпорядження**

**Начальник управління розвитку**

**сільських територій Недригайлівської**

**райдержадміністрації Н.М. Веретільник**

**Начальник загального відділу апарату**

**Недригайлівської районної**

**державної адміністрації О.В. Бухарметова**

## ДОВІДКА

про погодження проекту розпорядження голови

Недригайлівської районної державної адміністрації

**«Про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти»**

(назва)

**Проект розпорядження розроблено:** управлінням розвитку сільських територій

Недригайлівської районної державної адміністрації

**Підстава для розроблення:** рішення колегії

(на виконання актів законодавства, рішення колегії та власної ініціативи)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник управління розвитку сільських територій Недригайлівської районної державної адміністрації  (найменування посади керівника структурного підрозділу, іншого органу, що є гооловним розробником) | (підпис,дата) | Н.М .Веретільник  (ініціали та прізвище) |
| **Погоджено:** без зауважень; із зауваженнями (пропозиціями); із зауваженнями (пропозиціями), які враховано частково; із зауваженнями ( пропозиціями), які не враховано | | |
| Заступник голови Недригайлівської районної державної адміністрації  ( посада) | (підпис,дата) | І.П.Борисовський  (ініціали та прізвище) |
| **Погоджено апаратом Недригайлівської районної державної адміністрації:** | | |
| Начальник відділу юридичного забезпечення та комунікацій з громадськістю | (підпис,дата) | А.В.Гайворонська  (ініціали та прізвище) |
| Головний спеціаліст (з запобігання та протидії корупції) апарату Недригайлівської районної державної адміністрації | (підпис,дата) | Микитченко Н.М.  (ініціали та прізвище) |
| Начальник загального відділу | (підпис,дата) | О.В.Бухарметова  (ініціали та прізвище) |
| Заступник керівника апарату – начальник відділу організаційної роботи та управління персоналом апарату Недригайлівської районної державної адміністрації | (підпис,дата) | Л.І.Луценко  (ініціали та прізвище) |
| Підлягає державній реєстрації | (підпис,дата) | А.В.Гайворонська  (начальник відділу юридичного забезпечення та комунікацій з громадськістю апарату районної  державної адміністрації |
| Підлягає оприлюдненню у ЗМІ | (підпис,дата) | А.В.Гайворонська  (начальник відділу юридичного забезпечення та комунікацій з громадськістю апарату районної  державної адміністрації) |
| Підлягає оприлюдненню на веб-сайті районної державної адміністрації | (підпис,дата) | Л.І. Луценко  Заступник керівника апарату – начальник відділу організаційної роботи та управління персоналом апарату Недригайлівської районної державної адміністрації |
| Відповідно до чинного законодавства враховані зауваження :  (яким чином враховані та не враховані пропозиції) | | |
| Начальник управління розвитку сільських територій Недригайлівської районної державної адміністрації  (найменування посади керівника структурного підрозділу, іншого органу, що є головним розробником)  «\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 | (підпис,дата) | Н.М.Веретільник  (ініціали та прізвище) |
|  |  |  |